

Dictamen

18 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20).



Dictamen 18.2017

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20).

Índex

DICTAMEN 18/2017 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20).	2
--	---

DICTAMEN 18/2017 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20).

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 14 de setembre de 2017, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 21 de juliol de 2017 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20).

El Projecte de decret es va acompanyar d'un informe jurídic complementari, d'una memòria general i d'una memòria general complementària i d'un informe de valoració de les alegacions presentades en el tràmit d'informació pública i audiència. També es va acompanyar dels annexos següents: presentació del Pla, normativa del Pla, memòria econòmica i memòria ambiental, estudi del marc normatiu, fitxes recull corresponents a les infraestructures de gestió de residus (fracció resta, fracció orgànica i valorització energètica i els dipòsits controlats de residus no perillosos), mapes d'instal·lacions a Catalunya, per sectors, per zones i d'ubicacions, informe de sostenibilitat ambiental inclosos tres annexos, dades estadístiques 2005-2012 i prognòsis de generació 2013-2020 i finalment, prescripcions tècniques pel desenvolupament de les infraestructures.

La Comissió de Treball de Desenvolupament Territorial i Medi Ambient es va reunir el dia 13 de setembre i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, d'un article, d'una disposició derogatòria i d'una disposició final.

L'article únic aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (en endavant, el Pla), indica on es pot consultar i que la normativa s'adjunta com a annex.

La disposició derogatòria deroga el Decret 16/2010 i la disposició final estableix l'entrada en vigor.

La normativa del Pla que s'inclou a l'annex està constituïda per deu articles, una disposició addicional i un annex.

L'article 1 defineix la naturalesa jurídica del Pla.

L'article 2 regula l'objecte del Pla.

L'article 3 estableix l'àmbit territorial del Pla.

L'article 4 especifica els tipus d'instal·lacions afectades pel Pla.

L'article 5 regula els principis i determinacions generals que configuren el

Pla.

L'article 6 estableix la vinculació del Pla amb el planejament urbanístic.

L'article 7 especifica què ha de contenir el Pla.

L'article 8 regula la possibilitat que s'estableixin mesures de foment de l'equilibri territorial en el tractament de residus i per contribuir al finançament de les actuacions en infraestructures.

L'article 9 regula la vigència, revisió i modificació del Pla.

L'article 10 estableix que la Generalitat assumeix el finançament de les inversions que figuren al Pla.

La disposició addicional regula els supòsits de trasllat i gestió de residus d'una agrupació territorial a una altra.

L'annex de la normativa recull la distribució territorial del Pla.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC constata un gran retard en la tramitació definitiva del PINFRECAT20. La planificació anterior tenia com a àmbit de vigència el període 2007-2012, pel que la revisió proposada arriba amb un mínim de cinc anys de demora.

Segona. El CTESC, a conseqüència de l'Observació general anterior, destaca l'anomalia que ha suposat l'absència d'un marc d'actuació i planificació formalment aprovat a l'hora d'atorgar seguretat jurídica a l'Administració i als administrats en relació amb la gestió de residus des de 2013 fins el moment actual, en què la tramitació encara es troba en procés.

Tercera. El CTESC proposa incorporar com a referència el marc normatiu d'àmbit autonòmic la Llei 16/2017 del canvi climàtic.

Quarta. Tot i que el PINFRECAT20 recull implícitament els principis enunciat al Paquet d'economia circular presentat per la Comissió Europea el desembre de 2015, el CTESC recomana incloure-hi una referència explícita a l'exposició de motius.

Cinquena. Diferents apartats de la documentació presentada en la tramitació del PINFRECAT20 apunten al potencial de generació de llocs de treball d'aquesta planificació, tant en la fase de construcció de les instal·lacions com en la de gestió. El CTESC suggereix que es calculi amb una major concreció aquesta dada sobre ocupació laboral, així com, en la mesura del possible, estimacions sobre la seva qualitat.

Sisena. El CTESC recomana que, tant a l'exposició de motius com en l'articulat, s'incorpori el principi d'eficiència, tenint en compte les tres dimensions de la sostenibilitat: econòmica, ambiental i social, com a criteri de planificació i presa de decisions.

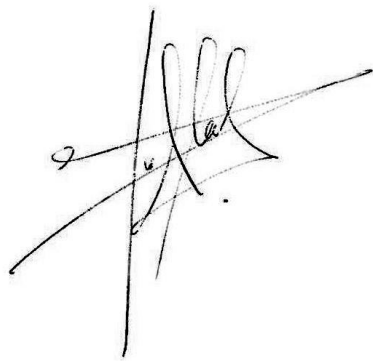
IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. D'acord amb l'Observació general sisena, el CTESC recomana incloure explícitament a l'article 5 el principi d'eficiència com a criteri de planificació i presa de decisions.
2. El CTESC proposa afegir "vigència" al títol de l'article 9 de l'annex.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20) i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 14 de setembre de 2017



El president
Lluís Franco i Sala



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

DECRET

/2017, de de , pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20).

El Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat per Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, disposa que, juntament amb el programa general i els programes de residus, el Govern ha d'aprovar un pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals.

El Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020 (PINFRECAT20) es desenvolupa d'acord amb l'adaptació de la planificació al context general en que es troba Catalunya actualment, tant en termes normatius com pel que fa a les complexes condicions d'entorn socioeconòmic i financer. Aquesta necessitat d'adaptació ha motivat l'elaboració d'un nou pla, que revisa i substitueix el Pla territorial sectorial d'infraestructures de residus municipals, aprovat pel Decret 16/2010, de 16 de febrer.

En aquest sentit, el PINFRECAT20 ha de determinar els tipus d'instal·lacions de gestió de residus municipals, com plantes de transferència, plantes de triatge, plantes de qualsevol tipus de tractament i instal·lacions de disposició del rebuig dels residus municipals, que han de donar servei a les diferents agrupacions territorials, i, si escau, establir-ne la localització, amb l'objectiu de garantir el compliment de les mesures de prevenció i reciclatge del programa de gestió de residus municipals de Catalunya. El PINFRECAT20 també ha de determinar les dades tècniques i de capacitat de cadascuna de les instal·lacions previstes, amb l'objectiu d'ajustar-se a les necessitats de la població i de les activitats de l'agrupació territorial en qüestió.

Es fa necessari, per tant, definir estratègies que permetin avançar cap a l'equilibri territorial dels sistemes de tractament i dels seus costos, atès el desequilibri actual que suposa no haver completat el desplegament de les infraestructures de tractament previ a la disposició dels residus en dipòsits controlats.

És en aquest context on es fa necessari reorientar les estratègies de gestió, en primer lloc establint les noves bases del model i distribució territorial a partir de la situació de les infraestructures existents i capacitats disponibles, en segon terme, determinant els dèficits actuals i projeccions futures, i finalment establint les prescripcions i instruments necessaris que han de ser considerats per tal de promoure l'equilibri territorial de la gestió dels residus en els propers anys.

Així doncs, el PINFRECAT20 preveu l'establiment de les noves bases del model de gestió dels residus municipals, la determinació dels criteris d'implantació de les instal·lacions de gestió de residus en l'escenari temporal previst, la distribució territorial mitjançant la delimitació de les instal·lacions que han de donar servei a les diferents agrupacions territorials i l'exposició de la situació de les infraestructures existents i capacitats disponibles i la determinació dels dèficits actuals i futurs que han de ser coberts per garantir el model de gestió de residus municipals exigint en cada moment per l'ordenament jurídic d'aplicació.

El PINFRECAT20 ha de permetre el desenvolupament i implantació efectiva del nou Programa de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya 2020 (PRECAT20) i avançar en la integració d'aquest vector ambiental en el conjunt de polítiques de la Generalitat i ha de constituir el marc de referència per a la implantació ordenada i equilibrada en el territori de les infraestructures necessàries per al

tractament de residus a Catalunya, d'acord amb la reformulació del model de gestió, al qual s'han de subordinar els instruments previstos a la legislació urbanística.

En conseqüència, estem davant d'un instrument d'ordenació i de determinació de l'interès públic que ha de derivar en la millora de la qualitat de vida dels ciutadans, i alhora ha de garantir la implantació d'un model de gestió que té com a finalitat última la millora i optimització del servei públic de gestió de residus municipals, d'acord amb criteris de sostenibilitat ambiental, social i econòmica sota la base de la cooperació amb l'administració local.

Així mateix, per tal de racionalitzar la planificació territorial de les instal·lacions de gestió de residus municipals existents i de les noves instal·lacions, tenint en compte les necessitats, els recursos disponibles i dèficits existents, als efectes d'aquest Pla, s'agrupen els 8 àmbits funcionals establerts al Pla Territorial General en 5 grans agrupacions territorials, per tal de compartir les infraestructures de gestió de residus, i que han de ser amb caràcter general autosuficients en el tractament de la fracció resta, la fracció orgànica de residus municipals i la gestió del rebuig dels tractaments dels residus municipals.

D'altra banda, el PINFRECAT20 es configura com un dels eixos vertebradors de l'actuació del Govern de la Generalitat de Catalunya, en tant en quant assumeix el finançament de les inversions que figuren al PINFRECAT20 en la quantia i la forma que determini el mateix Pla (prèvia aprovació del govern) i contribueix d'aquesta manera a la racionalització de la despesa pública en matèria d'inversions en gestió de residus municipals.

Per tant, el contingut del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya s'ajusta al que preveu l'article 18 de la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial, en la mesura que el seu àmbit d'aplicació comprèn tot el territori de Catalunya, conté una estimació dels recursos disponibles, de les necessitats i dels dèficits, territorialitzats en el sector corresponent; la determinació de les prioritats d'actuació, i la definició dels estàndards i de les normes de distribució territorial.

Finalment, atès que amb aquesta norma únicament es revisa i substitueix el Pla territorial sectorial d'infraestructures de residus municipals, aprovat pel Decret 16/2010, de 16 de febrer, de tal manera que s'adapta la planificació al context general en que es troba Catalunya actualment, tant en termes normatius com pel que fa a les complexes condicions d'entorn socioeconòmic i financer, aquest Decret entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

En la seva tramitació s'ha realitzat la preceptiva avaluació ambiental en els termes establerts en la normativa vigent. D'aquesta manera, s'ha elaborat l'informe de sostenibilitat ambiental, s'han dut a terme les consultes pertinents i s'ha elaborat la memòria ambiental, que ha estat aprovada per acord de l'òrgan ambiental. El resultat d'aquests tràmits s'ha tingut en consideració en l'elaboració del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya.

Així, a l'empara dels articles 111 i 144 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i d'acord amb l'article 6.7 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, que determina que aquest té caràcter de Pla Territorial Sectorial, d'acord amb la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial;

Per tot això, d'acord amb l'informe de la Comissió de Govern Local i el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya;

A proposta del conseller de Territori i Sostenibilitat, vist/d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article únic

S'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20) que es pot consultar a les dependències de l'Agència de Residus de Catalunya i en la seva seu electrònica (residus.gencat.cat).

La normativa del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20) s'adjunta com a annex a aquesta disposició.

Disposició derogatòria

Queda derogat el Decret 16/2010, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals.

Disposició final

Aquest Decret entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Carles Puigdemont i Casamajó
President de la Generalitat de Catalunya

Josep Rull i Andreu
Conseller de Territori i Sostenibilitat

Annex

Normativa del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya

Article 1

Naturalesa jurídica

El Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20) té caràcter de Pla Territorial Sectorial, d'acord amb la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial, suposa la revisió del Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, aprovat pel Decret 16/2010, de 16 de febrer.

Article 2

Objecte

El Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya té per objecte:

- a) L'adaptació de les noves bases del model de gestió de residus municipals establertes al PRECAT20.
- b) La determinació dels criteris d'implantació de les instal·lacions de gestió de residus en l'escenari temporal previst.
- c) L'agrupació territorial mitjançant la determinació de les instal·lacions que han de donar servei a les diferents comarques, partint dels àmbits funcionals delimitats pel Pla Territorial General de Catalunya.
- d) L'exposició de la situació de les infraestructures existents i capacitats disponibles.
- e) La determinació dels dèficits actuals i futurs que han de ser coberts per garantir el model de gestió de residus municipals exigint en cada moment per l'ordenament jurídic d'aplicació.

Article 3

Àmbit territorial

1. El Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya té com a àmbit d'aplicació tot el territori de Catalunya.
2. El Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya, parteix dels àmbits funcionals delimitats pel Pla Territorial General de Catalunya i estableix cinc agrupacions territorials, que integren les comarques especificades a l'annex a aquesta normativa, a efectes de compartir les infraestructures de gestió de residus, per tal de garantir adequadament el principi de sostenibilitat ambiental.

Article 4

Tipus d'instal·lacions

El tipus d'instal·lacions afectats pel Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya són els següents:

- a) Instal·lacions de gestió de la fracció resta i la fracció orgànica de residus municipals (FORM).
- b) Instal·lacions de valorització energètica i de disposició del rebuig. Pel que fa als dipòsits controlats queden afectats els de classe II, de residus no peril·losos, autoritzats per a la gestió dels residus municipals dels serveis públics de recollida obligatòria.

Article 5

Principis i determinacions de caràcter general

Els principis i les determinacions de caràcter general que configuren el Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya són els següents:

- a) Aplicació de les determinacions del Pla Territorial General de Catalunya, establertes a l'article 11.3 la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial, pel que fa a l'obligació que els plans territorials sectorials s'hagin d'adaptar a les orientacions del Pla Territorial General, justificant-ho expressament.
- b) Aplicació de les estratègies i objectius següents, previstos a l'article 4 de la Llei 1/1995, de 16 de març, per la qual s'aprova el Pla Territorial General de Catalunya:
 - b.1.- Tendir al reequilibrament territorial global de Catalunya.
 - b.2.- Fomentar el desenvolupament sostenible del país.
 - b.3.- Afavorir el mínim impacte ambiental de les actuacions amb incidència territorial.
- c) Aplicació de l'ordre de prelació de criteris de gestió dels residus que estableix l'article 6 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol i l'article 8 de la Llei de l'Estat 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats.
- d) Planificació de les infraestructures d'acord amb el criteri de proximitat i suficiència de les instal·lacions de valorització de fracció resta de residus municipals i de disposició del rebuig dels residus municipals per a la gestió dels residus que es generen en una agrupació territorial determinada.
- e) Limitació del rebuig i, en conseqüència:
 - e.1.- Assegurar que s'ha reduït en un 65% la deposició de residus municipals biodegradables respecte als dipositats l'any 1995, d'acord amb el que disposa el Reial decret 1481/2001, de 27 de desembre, pel qual es regula la disposició del rebuig dels residus en dipòsit controlat.
 - e.2.- Subjectar la disposició del rebuig dels residus al principi general de limitació a les fraccions residuals no susceptibles de valorització i que han rebut tractament previ, establert a l'article 16 del Text refós de la Llei reguladora dels residus aprovat per Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol i l'article 17 de la Llei de l'Estat 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats.

Article 6

Vinculació

1. El planejament urbanístic ha de ser coherent amb les determinacions del Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya.
2. Els instruments de planejament urbanístic han de qualificar com a sistema urbanístic general les infraestructures existents que el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya identifica i localitza de manera exacta, i sobre les que preveu ampliacions.
3. La concreta localització d'una infraestructura de gestió de residus municipals de nova construcció, no identificada amb exactitud pel Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya es pot dur a terme mitjançant la formulació i aprovació d'un Pla Especial urbanístic, que ha de respectar els criteris que l'esmentat Pla Territorial Sectorial estableix.
4. El Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió residus municipals de Catalunya té caràcter vinculant respecte dels plans municipals i supramunicipals de gestió de residus municipals.

Article 7

Contingut

1. El Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya preveu:
 - a) La definició del Model de Gestió dels residus municipals a Catalunya.
 - b) L'exposició i diagnosi del parc d'infraestructures disponibles que han de donar servei de tractament dels residus municipals generats a Catalunya, pel que fa a la

fracció resta, la fracció orgànica (FORM), la valorització energètica i la disposició del rebuig.

c) La determinació de cinc agrupacions territorials, partint dels àmbits funcionals delimitats pel Pla Territorial General de Catalunya, a efectes de compartir les infraestructures de gestió de residus per tal de garantir adequadament el principi de sostenibilitat ambiental.

d) La determinació en cada agrupació territorial del balanç de situació entre generació i capacitats de tractament, establint els dèficits que cal cobrir i els mecanismes per la revisió dels dèficits.

e) La identificació i proposta d'actuacions concretes que cal desenvolupar.

f) Els mecanismes i prescripcions que cal tenir en compte per tal de poder desenvolupar altres actuacions no identificades de forma concreta al Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya, i que han de permetre resoldre dèficits.

g) L'estimació de les inversions necessàries per tal de dur a terme les millores o construcció de les instal·lacions identificades, així com els instruments econòmics que es preveu posar a disposició dels ens locals per tal de col·laborar en el finançament de les actuacions.

Article 8

Mesures de foment

D'acord amb el previst al Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, la Generalitat de Catalunya, mitjançant l'Agència de Residus de Catalunya, pot establir mesures econòmiques per fomentar l'equilibri dels territoris en el tractament de residus, així com per poder contribuir al finançament de les actuacions en infraestructures, mitjançant els recursos procedents del fons de gestió de residus, l'establiment d'ajuts per part de l'Agència de Residus de Catalunya i altres activitats de foment amb finançament del sector privat.

Article 9

Revisió i modificació

1. El Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya té vigència indefinida.

2. El Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya ha de ser revisat com a mínim cada 6 anys.

3. La revisió o la modificació del Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya s'ha de realitzar seguint el mateix procediment establert per a la seva elaboració.

Article 10

Finançament

La Generalitat assumeix el finançament de les inversions que figuren al Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya, en la quantia i forma que en ell es determinen.

Disposició addicional

Per resolució del Director o Directora de l'Agència de Residus de Catalunya es pot permetre el trasllat i gestió dels residus d'una agrupació territorial a una altra sempre que s'acrediti l'existència d'un dèficit de capacitat en l'agrupació territorial d'origen o bé una millora en la jerarquia de gestió dels residus.

Annex

Distribució territorial del Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya

Les cinc agrupacions territorials, als efectes de la gestió dels residus municipals, integren les comarques següents:

Agrupació Territorial 1

Alt Penedès

Anoia

Àrea Metropolitana de Barcelona

Bages

Baix Llobregat Nord

Garraf

Maresme

Moianès

Vallès Occidental

Vallès Oriental

Agrupació Territorial 2

Alt Empordà

Baix Empordà

Garrotxa

Gironès

La Selva

Osona

Pla de l'Estany

Ripollès

Agrupació Territorial 3

Alt Camp

Baix Camp

Baix Ebre

Baix Penedès

Conca de Barberà

Montsià

Priorat

Ribera d'Ebre

Tarragonès

Terra Alta

Agrupació Territorial 4

Garrigues

Noguera

Pla d'Urgell

Segarra

Segrià

Urgell

Agrupació Territorial 5
Alt Urgell
Alta Ribagorça
Berguedà
Cerdanya
Pallars Jussà
Pallars Sobirà
Solsonès
Val d'Aran

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya.